

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 14 dicembre 2012, n. 2751

Attuazione del sistema di formazione e di accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio dei certificati di sostenibilità degli edifici ai sensi della l.r. 13/2008.

L'Assessore all'Assetto del Territorio, prof.ssa Angela Barbanente, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio, riferisce quanto segue:

PREMESSO CHE:

- La Legge regionale 10 giugno 2008, n. 13, "Norme per l'abitare sostenibile", è strumento essenziale per diffondere l'abitare sostenibile nelle città e nei territori della Puglia. Essa, infatti, mira a promuovere e incentivare la sostenibilità ambientale sia nelle trasformazioni territoriali e urbane sia nella realizzazione delle opere edilizie, pubbliche e private, nel rispetto dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dei principi fondamentali desumibili dalla normativa vigente in materia di rendimento energetico nell'edilizia e di efficienza negli usi finali dell'energia.
- L'art. 9 della legge regionale n. 13/2008 disciplina la Certificazione della sostenibilità degli edifici, disponendo al comma 3 che "Il certificato di sostenibilità degli edifici è rilasciato da un professionista o da una organizzazione, accreditati ai sensi del comma 4, lettera b), estranei alla progettazione e alla direzione lavori".
- La Giunta Regionale ha approvato la Deliberazione 24 novembre 2009, n. 2272 "Certificazione di Sostenibilità degli edifici ai sensi della legge regionale "Norme per l'abitare sostenibile" (artt. 9 e 10, l.r. 13/2008): Procedure, Sistema di Accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio, Rapporto con la Certificazione Energetica e integrazione a tal fine del Sistema di Valutazione approvato con DGR 1471/2009", la quale, più in particolare, prevede:
"la definizione del Sistema di Procedure per la Certificazione di Sostenibilità degli edifici e di Accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio, ai sensi dell'art. 9 della L.R. n. 13/2008, stabilendo contestualmente il Rapporto fra la Certificazione

di Sostenibilità e la Certificazione Energetica, perché quest'ultima sia ricompresa nel Sistema di valutazione del livello di sostenibilità ambientale degli edifici, come previsto dall'articolo 9, comma 2, della L.R. n. 13/2008".

- L'Atto si compone di sette paragrafi, ed in particolare al paragrafo 6 "Soggetti abilitati al rilascio del Certificato di Sostenibilità Ambientale" definisce i requisiti per l'accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio del Certificato di Sostenibilità Ambientale, il suo mantenimento e individua le caratteristiche dei soggetti cui è riservata la formazione dei soggetti abilitati.
- In data 13 febbraio 2010 l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Bari, l'ordine degli ingegneri della provincia di Foggia, l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Taranto e l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce, presentavano ricorso presso il Tribunale Amministrativo regionale della Puglia contro la Regione Puglia per l'annullamento della delibera della Giunta Regionale Pugliese n. 2272 del 24/11/2009 (ricorso numero di registro generale 277 del 2010).
- In data 12 aprile 2010 l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Bari presentava ricorso per motivi aggiunti al ricorso n. 277/2010 per l'annullamento del Regolamento Regionale n. 10 del 10/2/2010.
- In data 11/6/2010 il Tribunale Amministrativo Regionale della Puglia depositava la sentenza n. 2426 con la quale accoglieva il suddetto ricorso annullando così la Deliberazione di Giunta Regionale 24 novembre 2009, n. 2272 limite dell'interesse dei ricorrenti.

CONSIDERATO CHE

- la Regione Puglia ha convocato in data 13/06/2011 presso la "Sala Paesaggio" del Servizio Assetto del Territorio i seguenti soggetti: Ordini degli Ingegneri delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto; Ordini degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto; Collegi dei Geometri e Geometri Laureati delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce, Taranto; Federazione Regionale degli Ordini dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Puglia; Collegi Provinciale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati

- delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto; Collegi dei Periti Industriali delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto; Federazione Regionale degli Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati della Puglia; Collegi Provinciale Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati della Provincia di Bari-BAT, Foggia, Lecce-Brindisi e Taranto.
- I succitati Ordini e Collegi professionali hanno manifestato e confermato l'interesse a pervenire ad un accordo in merito allo sviluppo del sistema di certificazione di sostenibilità degli edifici a destinazione residenziale della Regione Puglia, in quanto consapevoli della valenza tecnica e metodologica del Protocollo Itaca nonché dell'importanza del sistema per promuovere l'edilizia sostenibile, per incrementare le capacità professionali dei tecnici, per garantire i livelli di qualità ambientale previsti dal protocollo, nonché per creare nuove opportunità lavorative nel settore edilizio;
 - una prima bozza di protocollo di intesa è stata discussa durante l'incontro convocato in data 22/02/2012 presso la Sala Paesaggio del Servizio Assetto del Territorio. In questa occasione sono state discusse una serie di osservazioni pervenute alla Regione in seguito all'invio preventivo della bozza agli Ordini e Collegi professionali convocati. Alla luce degli esiti della riunione, sono state apportate modifiche ed emendamenti alla bozza, che è stata quindi inviata agli Ordini e Collegi professionali in data 19/3/2012 per ulteriori osservazioni;
 - Il Collegio Geometri e Geometri laureati della provincia di Lecce, la Consulta Regionale degli ordini degli Ingegneri di Puglia, gli Ordini degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di BAT e di Taranto, hanno quindi fatto pervenire le loro osservazioni alla Regione Puglia che ha provveduto a redigere, alla luce di queste ultime, una nuova bozza di protocollo, poi ritrasmessa in data 22/5/2012 agli Ordini e Collegi professionali, specificando che in assenza di riscontro entro il 7 giugno 2012 i contenuti della bozza stessa si sarebbero considerati condivisi;
 - Nel corso delle riunioni si è anche condiviso di eliminare la quota di iscrizione all'elenco regionale dei certificatori di sostenibilità degli edifici, sostituendola con un versamento legato al rilascio del singolo certificato di sostenibilità degli edifici, quale quota da utilizzarsi per sostenere, diffondere e incentivare interventi ispirati ai principi della legge regionale n. 13/2008;
 - Il Collegio Geometri e Geometri laureati della provincia di Lecce ha fatto pervenire le proprie ulteriori osservazioni in data 6/6/2012, in seguito alle quali lo schema di protocollo è stato rivisto fino a pervenire alla forma definitiva;
 - In data 10 luglio 2012 veniva approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1372 lo schema di Protocollo di Intesa schema di Protocollo di Intesa tra Regione Puglia e Ordini e Collegi Professionali per la definizione delle modalità di attuazione del sistema di formazione e di accreditamento come certificatori di sostenibilità degli iscritti agli albi professionali;
 - In data 26 luglio 2012 presso la Sala Paesaggio del Servizio Assetto del Territorio il suddetto Protocollo veniva sottoscritto dai seguenti Ordini e Collegi professionali:
 - Ordini degli Ingegneri delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto
 - Ordini degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto
 - Collegi dei Geometri e Geometri Laureati delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce, Taranto e Lucera
 - Federazione Regionale degli Ordini dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Puglia
 - Collegi Provinciale dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto
 - Collegi dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto
 - Federazione Regionale degli Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati della Puglia
 - Collegi Provinciale Agrotecnici e degli Agrotecnici Laureati della Provincia di Bari-BAT, Foggia, Lecce-Brindisi e Taranto
- Tutto ciò premesso e considerato, si propone alla Giunta Regionale di approvare il Sistema di Accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio dei certificati di sostenibilità ambientale degli edifici, ai sensi dell'art. 9 della L.R. n. 13/2008, allegato al

presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Il Sistema riguarda i requisiti per l'accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio del Certificato di Sostenibilità Ambientale, il suo mantenimento e individua le caratteristiche dei soggetti cui è riservata la formazione dei soggetti abilitati.

Inoltre definisce le modalità operative nella fase transitoria.

Il Sistema così approvato sostituisce il Sistema per l'accreditamento individuato con Delibera di Giunta Regionale n.2272/2009, poi annullata nel limite dell'interesse dei ricorrenti dalla sentenza n. 2426/2010 del Tribunale Amministrativo Regionale della Puglia.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N. 28/2001 e ss.mm. e ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'assessore relatore, sulla base dell'istruttoria come innanzi illustrata, propone alla Giunta Regionale, ai sensi della L.R. n. 7/97 art. 4 lettera d), l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Assetto del Territorio;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa e che qui s'intende integralmente riportato;
- di approvare il Sistema di Accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio dei certificati di sostenibilità ambientale degli edifici, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, unitamente all'allegato, sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino

Il Presidente della Giunta
Dott. Nichi Vendola

ALLEGATO A

Sistema di Accreditamento dei soggetti abilitati al rilascio dei certificati di sostenibilità ambientale degli edifici

1. Soggetti accreditabili come certificatori di Sostenibilità Ambientale degli edifici

Sono soggetti accreditabili come certificatori della sostenibilità degli edifici, i tecnici iscritti ai seguenti Ordini e Collegi professionali, nei limiti delle competenze ad essi attribuite dalle vigenti Leggi ed Ordinamenti:

- Ordini degli Ingegneri e Ordini degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori;
- Collegi dei Geometri e Geometri Laureati, Ordini dei Dottori Agronomi e Forestali, Collegi dei Periti Agrari e Periti Agrari Laureati, Agrotecnici e Agrotecnici Laureati;
- Collegi dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati

Essi possono operare sia nella loro qualità di dipendenti di enti ed organismi pubblici di società di servizi pubbliche o private (comprese le società di ingegneria) sia come professionisti liberi od associati.

I certificati emessi da soggetti non abilitati sono da considerarsi nulli.

2. Sistema di formazione ai fini dell'accREDITAMENTO

Il sistema di formazione ai fini dell'accREDITAMENTO come certificatore di sostenibilità ambientale degli edifici si compone di :

- a. "corso di formazione qualificante" di 20 ore, diviso in tre moduli;
- b. "corso di formazione di base" di 60 ore, diviso in sei moduli;

I contenuti dei suddetti corsi sono riportati nell'allegato 1, parte integrante del presente protocollo di intesa.

L'esame finale obbligatorio sarà unico e riguarderà sia gli argomenti trattati nei moduli del

corso di formazione qualificante, sia gli argomenti trattati nel corso di formazione di base, o di entrambi a seconda dell'attività formativa necessaria ai fini dell'accREDITAMENTO alla luce degli esiti della valutazione del curriculum;

3. Modalità dell'accREDITAMENTO

Gli Ordini e i Collegi succitati, tramite una apposita commissione, valutano preliminarmente il curriculum professionale e formativo posseduto da ciascun proprio iscritto candidato all'accREDITAMENTO. In base ai criteri di valutazione di cui all'allegato 2, la commissione prende in considerazione:

- a. Il superamento di esami universitari, corsi di dottorato, corsi di formazione e specializzazione, master nelle materie oggetto dei corsi;
- b. esperienze professionali di progettazione di edifici orientate alla sostenibilità ambientale, che abbiano ottenuto la certificazione di sostenibilità con punteggio pari o superiore a due, opportunamente documentate;
- c. esperienze di lavoro presso imprese, enti o società che svolgono attività di progettazione, consulenza o ricerca sui temi dell'edilizia sostenibile;
- d. produzione di ricerche e studi, nonché docenze universitarie e nell'ambito di corsi di formazione, di specializzazione e nell'ambito di master sui temi oggetto dei moduli dei corsi di formazione;
- e. corsi di formazione di base della durata minima di 60 ore, come previsto al comma 1 lettera b) del presente articolo e dagli stessi contenuti di questi ultimi, già effettuati con superamento dell'esame finale con esito positivo.

Alla luce della suddetta valutazione, gli Ordini e i Collegi stabiliscono quali moduli del corso di base e del corso qualificante il candidato debba seguire per ottenere l'accREDITAMENTO quale certificatore di sostenibilità ambientale degli edifici.

Il candidato viene accREDITATO direttamente come certificatore senza dover sostenere alcun esame se, in base alla valutazione effettuata dall'Ordine e Collegio professionale di appartenenza sulla base del curriculum, gli vengono riconosciuti titoli tali da non obbligarlo a frequentare alcun modulo formativo.

4. Soggetti abilitati alla tenuta di Corsi di formazione

Possono organizzare corsi di formazione ai fini dell'accREDITamento i soggetti privati e pubblici, in possesso di appositi requisiti, così come definiti dalla normativa regionale in materia, nonché Gli Ordini degli Ingegneri, degli Architetti, dei dottori Agronomi e Forestali, i Collegi dei Geometri e Geometri Laureati, dei Periti Agrari e Periti Agrari Laureati, dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati, degli Agrotecnici e Agrotecnici Laureati.

I soggetti che intendono organizzare corsi per l'accREDITamento come certificatori:

- presentano la relativa comunicazione alla Regione Puglia, Servizio Assetto del Territorio, allegando il programma dettagliato del corso e indicandone il periodo di svolgimento; la Regione si riserva di fare eventuali osservazioni entro il termine di 15 giorni;
- trasmettono i nominativi dei partecipanti che hanno sostenuto e superato l'esame finale all'ufficio regionale competente che provvederà a darne opportuna pubblicità sul sito istituzionale della Regione Puglia;
- devono prevedere nei corsi di formazione per l'accREDITamento docenze da parte di soggetti con qualificata e comprovata esperienza in materia;
- devono prevedere l'esame finale, costituito da una prova orale ed una prova tecnico-pratica. La Commissione d'esame sarà composta da tre membri: un docente del corso; un dirigente/funziionario regionale o esperto in materia nominato dalla Regione Puglia; il Responsabile del soggetto organizzatore del corso o suo delegato.
- In alternativa la commissione potrà essere composta da due docenti del corso e dal Responsabile del soggetto organizzatore del corso o suo delegato, qualora la Regione non trasmetta il nominativo del proprio rappresentante entro dieci giorni lavorativi dalla data di ricevimento della richiesta;

E' facoltà degli Ordini e dei Collegi professionali istituire corsi per tutti gli iscritti interessati;

5. Requisiti per il mantenimento dell'accREDITamento

Per il mantenimento della qualifica di Certificatore è obbligatorio l'aggiornamento su tematiche concordate con la Regione in relazione alle modifiche apportate al Protocollo ITACA Puglia, per un totale minimo di 8 ore. In tal caso gli Ordini e i Collegi della Puglia provvedono

all'aggiornamento dei certificatori secondo le modalità stabilite per i corsi di formazione e trasmettono alla Regione l'elenco aggiornato;

6. Fase transitoria

Al fine di consentire agli Ordini e Collegi professionali di valutare i curricula degli iscritti ed eventualmente organizzare nuovi corsi, nei primi novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente Sistema di accreditamento, sono Soggetti Certificatori tutti i professionisti iscritti agli Ordini e Collegi professionali di cui all'art 1 del presente allegato.

Allegato 1. Contenuti dei corsi di formazione*Tabella 1 - Contenuti corso qualificante*

| N.modulo | Contenuto modulo | Ore |
|-----------------|--|------------|
| 1.q | Sistemi di valutazione e di certificazione della sostenibilità degli edifici Il Protocollo ITACA Puglia Workshop di applicazione del protocollo ITACA ad un edificio | 20 |

Tabella 2 - Contenuti corso di base

| N.modulo | Contenuto modulo | Ore |
|-----------------|--|------------|
| 1.b | Qualità del sito. Selezione del sito e progettazione dell'area: Analisi dei fattori climatici, ambientali e delle specifiche territoriali, urbanistiche e paesaggistiche dei siti. Analisi della contaminazione, del livello di urbanizzazione, dell'accessibilità ai servizi dei siti. Integrazione con il contesto paesaggistico; qualità delle aree di pertinenza degli edifici-, supporto alla mobilità sostenibile | 6 |
| 2.b | Consumo di risorse –Qualità energetica Fondamenti di energetica Prestazioni energetiche degli edifici Trasmittanza termica dell'involucro edilizio Penetrazione diretta della radiazione solare Controllo della radiazione solare Inerzia termica degli edifici Energia e impianti per il riscaldamento e il raffreddamento Energia e impianti elettrici Energia e impianti per la produzione di acqua calda sanitaria Energia da fonti rinnovabili Ventilazione naturale negli edifici | 18 |
| 3.b | Consumo di risorse – Materiali eco-compatibili Uso di materiali eco-compatibili e riciclati nell'edilizia Uso delle risorse idriche per uso potabile | 6 |
| 4.b | Carichi ambientali degli edifici Calcolo delle emissioni di CO2 Rifiuti solidi Gestione delle acque reflue | 12 |

| | | |
|------------|---|-----------|
| | Effetto isola di calore | |
| 5.b | Qualità ambientale indoor Ventilazione degli edifici Benessere termoigrometrico, visivo ed acustico Inquinamento elettromagnetico | 12 |
| 6.b | Qualità del servizio Integrazione dei sistemi Qualità dei sistemi di cablatura Mantenimento delle prestazioni in fase operativa (documentazione tecnica degli edifici, piani di manutenzione, mantenimento delle prestazioni dell'involucro esterno) Documentazione tecnica degli edifici | 6 |
| | Totale | 60 |

Allegato 2. Criteri di valutazione

Per ogni modulo formativo di cui all'allegato 1, la commissione di valutazione, istituita presso ciascun ordine o collegio professionale, valuta il curriculum formativo e professionale di ciascun candidato. Se in possesso di uno dei seguenti requisiti il professionista candidato all'accreditamento viene considerato dalla commissione già in possesso delle competenze specifiche relative a quel particolare modulo e, quindi, esonerato dalla frequenza dello stesso.

a. Esami universitari, corsi di dottorato, corsi di formazione e specializzazione, master nelle materie oggetto dei moduli

il superamento di esami universitari, o di dottorato, la frequenza di corsi di formazione, il conseguimento di specializzazioni e master sui temi oggetto dei moduli di cui all'allegato 1 con un numero di ore pari o superiore a quelle previste nei corsi di base e qualificante, consente di non frequentare i moduli corrispondenti.

b. Esperienze di lavoro presso imprese, enti o società che svolgono attività di progettazione, consulenza o ricerca sui temi dell'edilizia sostenibile

L'esperienza di lavoro di progettazione, consulenza o ricerca almeno biennale sui temi oggetto dei moduli riportati nell'allegato 1 presso imprese, enti o società, opportunamente documentata, consente di non frequentare il rispettivo modulo;

c. Esperienze professionali di progettazione di edifici orientate alla sostenibilità ambientale, opportunamente documentate

L'esperienza di progettazione di almeno tre edifici che abbiano ottenuto il certificato di sostenibilità con un punteggio pari o superiore a 2, o analoga certificazione riconosciuta in altre Regioni, dà diritto all'accreditamento come certificatore di sostenibilità.

I progetti di cui sopra vanno documentati con gli elaborati progettuali (tavole di progetto, relazioni) e la relativa certificazione di sostenibilità. La progettazione di meno di tre edifici potrà essere comunque valutata dai singoli Ordini o Collegi professionali ai fini del riconoscimento di competenze già in possesso del candidato.

d. Produzione di ricerche e studi, nonché esperienze di docenze universitarie e nell'ambito di corsi di formazione e specializzazione e di master sui temi indicati nella griglia di valutazione

La commissione di valutazione può riconoscere la competenza del candidato all'accreditamento se in possesso di almeno uno dei requisiti sotto indicati con riferimento a ciascuno dei moduli di cui all'allegato 1:

- Ricerche nazionali e internazionali, svolte anche all'interno di dottorati di ricerca o tesi di laurea;
- Articoli scientifici e tecnici pubblicati, valutati secondo il criterio della qualità e della

rilevanza, anche sulla base del relativo *impact factor*.

- Docenza in corsi universitari;
- Docenza in corsi di formazione e corsi di specializzazione;
- Docenza in master.

Al termine della valutazione, la commissione indica quali moduli formativi il candidato debba seguire. L'esame finale obbligatorio, il cui superamento dà diritto all'accesso agli elenchi dei certificatori, dovrà vertere esclusivamente sui moduli frequentati.

Il candidato viene accreditato direttamente come certificatore senza dover sostenere alcun esame se, in base alla valutazione effettuata dall'Ordine professionale di appartenenza sulla base del curriculum, gli vengono riconosciuti titoli tali da non obbligarlo a frequentare alcun modulo formativo,